

新州避免產生廢物及回收資源的策略

2003 年

1. 策略是有關甚麼的？

2003年新州避免產生廢物及回收資源的策略提供減少廢物和更善用我們的資源的體制。這是澳洲的首次嘗試，策略是有關社會大眾一般稱為‘廢物’的產品和物料，通常給棄置在垃圾堆填區。

策略確定‘我們現時的所在位置’和‘我們在未來希望達到的目標’，以及我們如果要達到目標會面對的挑戰。策略設定實際和有遠見的目標和行動程序，這些都是反映澳洲和國際最佳的做法和表現的。

對策略的支持來自工業、社區團體、環境團體、個人和州及當地政府，他們都承諾會共同合作以達到目標。

策略包括的行動和目標獲得新州政府的認可。共同合作以獲得成功是策略的基礎，這策略也是建基於社區許多成員努力工作達到的現存成果和成就的。

我們可以達到更大的成就，而策略給予各階層有關在哪方面獲得最大的成果的指引。策略有助確定行動的優先次序和合作的機會，而且也讓我們制定政策和優先次序，並實行可以更有效地協調政府和工業各階層的方法。

2. 策略是怎樣制定的？

新州資源 (Resource NSW) 是一個州政府的機構，根據 2001 年避免廢物及回收資源法案 (Waste Avoidance and Resource Recovery Act 2001) 設立，任務是為訂立一個州際結構和支持推行在新州各地的計劃，以避免廢物及回收資源。

新州資源在 2002 年 9 月發表了一份策略初稿，以徵求意見。機構舉行了意見收集會，並

收到超過 75 份意見書。這些都提供了寶貴的意見，並有助改善策略的一些範疇。

策略是一份活生生的文件，我們也了解在 2003 年仍有大量工作需要完成，以制定具體的行動、角色與責任、施行計劃。在這個過程中會緊密諮詢以下共同合作的團體，以達到在策略中確定的成果和目標：

- 州政府機構、尤其是新州資源、環境保護局 (Environment Protection Authority) 和新州規劃 (Planning NSW)
- 當地市政府
- 企業，包括零售和製造
- 廢物和回收工業
- 住戶
- 消費者
- 工業協會
- 非政府機構
- 教育機構
- 社區及環境團體

3. 我們迄今在減少廢物方面有甚麼進展？

在減少廢物方面的進展良好，但仍有許多可改善的地方。

環顧所有的廢物分流，在新州每元價值的經濟活動，比起 10 年前，今日我們所產生的廢物少 25%。如果我們只看城市的廢物，減少率是高於 40%。商業及工業的廢物減少方面，進展比較慢。在新州，超過三份二的家庭 (68%) 是位於有路邊回收服務的市政府地區之內，而每四個家庭就有三個家庭進行回收。



有了新的服務規定和廢物評核指引後，廢物的環境管理有具體的改善。我們有改善垃圾堆填區的指引，更好追查危險及工業廢物的系統，及更嚴厲的反亂扔廢棄物和傾卸廢物的法律。

其他重要的倡議包括：

- 在新州區域地區各個市政府共同合作，為指定服務提供合乎成本效益的鄉郊收集合約，包括花園有機物、黑鐵回收和家庭/農場危險廢物。
- 更清潔的生產計劃正協助工業減低他們的廢物和他們的運作成本。
- 所有的州政府機構都實行廢物減省和購買更多含有回收物的產品。
- 更多社區教育，給市政府增加支援，及增加強制執行，都有助對付廢棄物和非法傾卸廢物；及
- 約 \$600 萬的減少廢物資助，讓學校、工業、當地市政府、社區團體和個別人士應付特別的廢物問題。

4. 策略簡介

(i) 操作原則

策略是為幫助我們在物品和物料的生命週期的情況下看廢物的問題。生命週期包括提取、製造、分銷、使用和回收以再處理或棄置。在這個活動鏈的每一步驟，我們都必須採取避免和阻止廢物的行動。

策略反映現行新州規定和立法的环境及最近獲得的查詢和報告，這些都讓我們更了解我們面對的挑戰。此外，策略確認我們國內和國際的責任，以及新的國內方法的潛力，尤其是在有增加的國內企業營運重點的情況下，產品管理和延續的製造商責任方法。

策略也是建基於這些重要的原則，並指引我們的行動：

- 永續性
- 對新州的經濟利益

- 沒有“四海皆準”的解決方案
- 由成果主導
- 合作形式的方針
- 本地的解決方案
- 整個生命週期的資訊
- 改善現存的系統
- 社區參與作出決定
- 綜合的方針

(ii) 體制及目標

在 2000 年，超過 6 百萬公噸廢物棄置到新州的堆填區，而即使我們已經在許多方面減少廢物及增加回收利用，我們仍然面對重大的挑戰。這挑戰是世界各地都面對的，增加的經濟活動幾乎都帶來增加製造廢物。

策略確認四個我們必須獲得成果的主要範圍，這些範圍是：

- 避免和防止產生廢物。
- 增加使用可更新和回收之物料。
- 減低產品和物料的毒性。
- 減低亂扔廢棄物和非法傾卸廢物。

我們為每一個成果範圍建議廣泛的目標，這些目標在以下的圖表顯示。它們是整體的目標，沒有一個階層或團體可以單獨達成目標。它們依賴所有人、機構、區域和階層確定他們可以作出的具體貢獻以達到目標。

防止產生廢物的目標，是為了在未來五年維持廢物生產的水平。這意味在五年的時間內，我們的目標是不會產生比 2000 年更多的廢物，即使我們的預計人口增長約是每年 1% 和經濟增長約是每年 2.5%。

這個目標本身已是一項挑戰，但也提供給我們所需的預備時間及啟動一個詳細的防止廢物策略，目的是減少未來的生產率，以代替純粹維持穩定的生產水平。新州資源會制定這個策略，並在 2003 年緊密諮詢市政府、工業和社區。



成果範圍	目標
防止及避免廢物	在未來五年維持廢物生產的水平
增加回收和利用第二資源	在 2014 年： 回收及利用來自市政地區的物料，由現時的 26% 增加至 66% 增加回收及利用來自商業及工業界的物料，由現時的 28% 增加至 63% 增加回收及利用來自建造及拆除界的物料，由現時的 65% 增加至 76%
減少產品和材料的有毒物質	在 2014 年或以前： 逐步撤消以優先物質確定首選的產品，或如果不可能的話，則達到盡量回收作再利用及； 如果確定的產品含有這些首要物質，而最後需要棄置的話，物質的許可“可濾取性”將減低至惰性廢物的許可水平。
減低亂扔廢棄物和非法傾倒廢物	減低每年報告的亂扔廢棄物的總體積和噸量。 減低每年由規劃機構及 RID 小隊報告的非法傾倒物料的總體積和噸量。

表一：每一成果範圍的廣泛目標

本策略採用的資源回收目標是由東尼·韋特 (Tony Wright) 在獨立公共評核 - 垃圾堆填區區段容量與需求 (The Independent Public Assessment - Landfill Capacity and Demand) 中所建議的積極資源回收 (Aggressive Resource Recovery) 目標。我們旨在未來 12 年達到這些目標¹，這意味我們需要按照以下的圖表增加我們的回收水平：

分流	目前資源回收	積極的回收情景 (至2014年)
城市	26%	66%
商業	28%	63%
建造	65%	76%

表二：資源回收目標

減少有潛在毒性的物質這個目標是很重要的，因為小量的物質可以導致嚴重和持續的環境損

害。具體來說，我們的目標是逐步撤消以優先物質確定首選的產品，如果是不可能的話，則達到盡量回收作再利用；如果確定的產品含有這些首要物質，而最後需要棄置的話，物質的許可“可濾取性”將減低至惰性廢物的許可²水平。

在初步，我們會集中在小數的優先物質，尤其是那些如果混合其他廢物時，會有機會阻擋或限制整個分流的回收及再循環的物質。這些會透過由不同界別組成的領導小組進行的研究工作確定。

較少亂扔廢棄物和非法傾卸廢物的結果在目前並沒有量化的目標。我們現時並沒有一個關於亂扔廢棄物和非法傾卸廢物數量的準確資料，環境保護局快將發佈有關量度我們所製造的垃圾量的方法，這將用作測定我們現時的表現的基準和訂定目標。我們也需要在量度非法傾卸廢物方面和量度不同的策略的有效性繼續工作，以應付亂扔廢棄物和非法傾卸廢物的問題。

¹ Wright 2000，第 7 方案估計從目前情況前往改善的情景，需要 6 年的間距，而從改善至積極的情景則再需要另外 6 年。

² 按 EPA 所公佈。



(iii) 優先行動

物料及界別的個別次目標及行動計劃

新州資源會和主要的參與者，包括工業界和協會、市政府、政府機構和社區團體共同合作，在 2003 年制定行動計劃和次目標，這會有助提供衡量和給我們提供短期的里程碑，讓我們可以在邁向 2014 年的大目標前，努力達到這些目標。

次目標也會給在指定的界別工作的人士提供一個重點，例如零售商、製造商、政府機構或製造或生產指定的產品或物料，例如：辦公室的紙張、食物廢物、瀝青。

策略已經確定許多行動，物料流程系統的每一部份的人士都可以採取這些行動；策略也確定了有大量機會採取行動減少廢物和回收資源的界別、產品和物料，這些都會用作和每一團體討論的基礎。

要在系統的每一部份進行改變，如果單靠領域的主要成員，不一定能夠成功。工業、州和地方政府以及社會大眾需要達成合作和夥伴的關係。

整個系統的行動

策略確認一些會在避免廢物和回收資源方面影響整個系統和影響四個成功範圍的具體行動。它們會需要來自系統的每一部份的支持和投入，並由新州資源進行統籌。主要的團體也會持續參與施行和執行的工作。

這些行動是：

- 制定策略施行計劃，在協同主要的參與者後，詳細列出在策略的每一成果範圍下的項目、預算、歷程標和責任。
- 為未來 12 個月制定防止廢物策略，作為本策略的參考文件。文件將確認量度所防止的廢物量的方法、給每一界別和物料的具體目標；如果合適，確認達到這些目標的詳細行動。
- 建立整個供應鏈的監督和報告。

- 開始整個系統的產品管理倡議，以防止廢物、回收資源、逐步撤消確定的有毒物質及減少亂扔廢棄物和非法傾卸廢物。
- 設立一個跨界別的小組，監督訂立在商業和工業、建造和拆除及家用危險廢物中最有潛在危險的污染物的研究。利用這個研究確認優先的物質。
- 設立新州亂扔廢棄物和非法傾卸廢物行動聯盟 (NSW Litter and Illegal Dumping Action Alliance)。
- 設立協同的州際教育策略，支持避免廢物和資源回收，這是涉及和綜合來自正式教育機構的教育團體的努力，他們透過市政府、其他州政府的機構、個別公司、工業協會、民族和社區機構提供課程。這策略貫切新近由政府認可的 2002-05 年新州環境教育計劃。

5. 監管及報導進展

策略會每兩年檢討一次，這會由新州資源統籌，並會每年發表進度報告。

6. 策略文件

新州避免產生廢物及回收資源的策略，備有硬複本、光碟或電子版本。

您可以：

- 從新州資源的網站下載：
www.resource.nsw.gov.au
- 致電新州資源索取一份文件(印刷本或光碟)，電話 02 8837 6000
- 以電郵索取：
strategy@resource.nsw.gov.au

文件的摘要亦備有八種社區語言的版本。